

**Пояснительная записка
к прогнозу социально-экономического развития
Асбестовского городского округа
на среднесрочную перспективу 2021-2023 годов**

Прогноз социально-экономического развития Асбестовского городского округа на среднесрочный период 2021-2023 годов разработан на основе сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Свердловской области, предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2020 год и плановый период 2021 и 2023 годов, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации, в том числе с применением среднероссийских индексов потребительских цен.

Прогноз социально-экономического развития Асбестовского городского округа на среднесрочный период 2021-2023 годов сформирован исходя из анализа статистических данных, прогнозных расчетов, тенденций развития экономики и социальной сферы Асбестовского городского округа в 2021-2023 годах.

В прогнозе учтены задачи, определенные стратегическими документами Свердловской области, экономические инициативы Губернатора Свердловской области.

Параметры прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа на 2021-2023 годы определяют основные макроэкономические показатели на среднесрочную перспективу в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа на период до 2030 года, утвержденной Решением Думы Асбестовского городского округа от 26.09.2019 № 26/8 «О Стратегии социально-экономического развития Асбестовского городского округа».

В зависимости от полноты и скорости реализации задач инвестиционного развития, объемов софинансирования муниципальных программ сформированы три варианта прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа: консервативный, базовый и целевой.

Консервативный сценарий (вариант 1) предполагает сохранение инерционных тенденций, минимальную динамику развития в условиях возросшей финансовой нестабильности и жесткой денежно-кредитной политики, низкую инвестиционную активность частных компаний. Вариант 1 отражает развитие экономики в условиях замедления внутреннего и внешнего спроса.

В случае развития экономики Асбестовского городского округа по данному сценарию в 2020 году оборот организаций увеличится на 3,5 процента, в 2021 году - на 1,7 процента, в 2022 году - на 1,8 процента, в 2023 году - на 2,0 процента к уровню предыдущего года.

Базовый сценарий (вариант 2) предполагает умеренный рост экономики в условиях предполагаемого улучшения общей финансово-экономической ситуации и роста спроса.

В случае развития экономики Асбестовского городского округа по данному сценарию в 2020 году оборот организаций увеличится на 4 процента, в 2021 году - на 2,4 процента, в 2022 году - на 2,6 процента, в 2023 году - на 2,9 процента к уровню предыдущего года.

Целевой сценарий (вариант 3) характеризуется усилением инвестиционной активности. Внешние условия в целевом сценарии сохраняются на уровне базового сценария, при этом предполагается разработка и реализация ряда мер экономической, инвестиционной политики, направленных на обеспечение инвестиционной ориентации экономики, повышение инвестиционной активности частного капитала, государственную поддержку эффективных инвестиционных проектов, софинансирование муниципальных программ, направленных на инвестиционное развитие и рост предпринимательской активности.

Увеличение объема инвестиций по целевому сценарию в 2021-2023 годах прогнозируется в 1,17 раза к уровню 2019 года. Предполагается дополнительный значительный прирост инвестиций по целевому варианту за счет вовлечение в оборот неиспользуемых промышленных площадок, развитие новых направлений малого и среднего предпринимательства, в том числе в сельском хозяйстве. Реализация указанных мер при благоприятных финансово-экономических условиях позволит обеспечить увеличение темпов оборота организаций по целевому сценарию до 104 процентов в 2020 году, в 2021 году - на 2,4 процента, в 2022 году - на 2,6 процента, в 2023 году - на 2,9 процента к уровню предыдущего года.

Для разработки проекта местного бюджета на среднесрочный период предлагается использовать базовый сценарий (вариант 2) прогноза социально-экономического развития Асбестовского городского округа на среднесрочный период 2021-2023 годов.

Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Асбестовского городского округа

В январе - феврале 2020 года динамика экономических показателей подтверждала прогнозные оценки социально-экономического развития Асбестовского городского округа. С марта 2020 года динамика социально-экономического развития Асбестовского городского округа, как и Свердловской области определялось эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) (далее - инфекция), введением карантинных ограничений в виде прекращения или приостановки работы значительной части предприятий и организаций, установления длительного периода нерабочих дней.

Ведущими отраслями промышленности на территории Асбестовского городского округа являются «добыча полезных ископаемых» и «обрабатывающие производства».

По итогам 9 месяцев 2020 года сформировались следующие показатели социально-экономического положения Асбестовского городского округа:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству, по крупным и средним предприятиям (по данным статистики и оперативным данным):

- добыча полезных ископаемых – 10,398 млрд. рублей, или 96,1 процент к соответствующему периоду 2019 года, за 2020 год прогнозируемый показатель - 14,410 млрд. рублей, или 98,9 процентов к 2019 году;

- обрабатывающие производства – 3,220 млрд. рублей, или 90,9 процента к соответствующему периоду 2019 года, за 2020 год прогнозируемый показатель - 5,029 млрд. рублей, или 98,9 процентов к 2019 году;

- обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 7,997 млрд. рублей, или рост в 9,7р. к соответствующему периоду 2019 года, прогнозируемый показатель за 2020 год – 3,249 млрд. рублей, или 98 процентов к 2019 году.

В последние три года наблюдается снижение численности занятых в экономике - числа рабочих мест от 2 до 4 процентов. Данный показатель включает в себя ряд факторов, таких как рост числа пенсионеров, отток квалифицированных кадров, мерцающую миграцию (работник проживает в Асбестовском городском округе, работает в городе Екатеринбурге).

Перечисленные факторы негативно сказываются на муниципальном бюджете, в котором преобладает динамика роста расходов при снижении доходной части, что накладывает существенные ограничения в развитии Асбестовского городского округа.

Оценка социально-экономического положения моногорода Асбестовский городской округ оценивается как положение, в котором имеются риски ухудшения социально-экономического состояния.

Уровень регистрируемой безработицы от численности экономически активного населения по состоянию на 01.01.2019 составлял 0,77 процента, на 01.01.2020 – 0,74 процента, на 01.10.2020 сложился - в размере 4,62 процента, что ниже уровня по Свердловской области (5,53 процента). За 9 месяцев 2020 года за содействием в поиске подходящей работы обратилось 3065 человек, что на 300 человек больше, чем за 9 месяцев 2019 года. Нашли работу 1 047 человек. На 01 октября 2020 года численность безработных граждан составила 1526 человек, что на 1278 человек больше, чем на 01 октября 2019 года. На 01 октября 2020 года количество вакансий составило 967 единиц, что на 70 вакансии меньше, чем на 01 октября 2019 года. По итогам 2020 года уровень регистрируемой безработицы прогнозируется в размере 5,3 процента.

Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) по данным статистики за январь-июнь 2020 года составила 34 853,0 руб. или 104,3 процента к аналогичному периоду 2019 года. За 2020 год показатель прогнозируется на уровне 35 862,2 рубля или 103,3 процента к 2019 году.

Объем инвестиций в основной капитал округа за счет всех источников финансирования по данным статистики за январь-июнь 2020 года составил 664,2 млн. руб. или 85,4 процента к аналогичному периоду 2019 года.

Инвестиции по итогам 2020 года в оценке составят 1801,7 млн. рублей или 104 процента к уровню 2019 года.

Жилищное строительство: за 9 месяцев 2020 года в Асбестовском городском округе введено в эксплуатацию 2 623 кв. метров индивидуального жилья, что составляет 31,8 процента к соответствующему периоду 2019 года. Прогнозируемый показатель по итогам 2020 года составляет 5 010 кв. метров.

Оборот розничной торговли за январь-сентябрь 2020 года в оценке составил 7,065 млрд. рублей или 98,3 процента к аналогичному периоду 2019 года. Оборот розничной торговли в Асбестовском городском округе по итогам 2020 года в оценке составит 9420 млн. рублей или 98,4 процента к уровню 2019 года.

Демографическая ситуация: в округе по данным статистики за январь-июнь 2020 года родилось 264 ребенка, что составило 4,0 случая на 1000 населения. Умерло 550 человек, что составило 8,4 случая на 1000 населения. Естественная убыль населения составила 286 человек. Прогнозируемая среднегодовая численность населения Асбестовского городского округа за 2020 год составит 64,681 тыс. человек, что составит 97,1 процента к аналогичному показателю 2019 года.

Факторы и ограничения, возможности и механизмы экономического роста Асбестовского городского округа на среднесрочный период 2020-2023 годов

Тенденции мирового экономического развития и внешнеэкономической конъюнктуры, напряженность геополитической обстановки привели к ограничениям доступа к мировому рынку капитала для всех предприятий Свердловской области, в том числе предприятий Асбестовского городского округа.

Возможности и ограничения социально-экономического развития Асбестовского городского округа формируются под влиянием факторов внешней и внутренней среды.

Факторы внутренней среды складывались под влиянием введения в Российской Федерации режима нерабочих дней с 27 марта 2020 года, а также дополнительных ограничений на работу отдельных отраслей, что привело к снижению экономической активности в апреле - мае 2020 года. Произошло изменение условий работы большинства предприятий и организаций, изменение структуры и объема потребительского спроса. К основным ограничениям экономического роста Свердловской области относятся:

- санитарно-эпидемиологические ограничения, которые будут сниматься постепенно в зависимости от эпидемиологической ситуации и мощности системы здравоохранения в Свердловской области. Часть санитарно-эпидемиологических требований к условиям работы предприятий и организаций будет носить долгосрочный характер и приведет к росту текущих издержек бизнеса;

- постепенная адаптация бюджетной политики к новым условиям.

В демографической ситуации Асбестовского городского округа, также как и в Свердловской области, основными факторами дальнейшего развития являются: поддержание интенсивности деторождений за счет увеличения рождений вторых и последующих детей, увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, снижение младенческой смертности.

Развитие Асбестовского городского округа в среднесрочном периоде определяют процессы, относимые как к внешней, так и к внутренней среде. И внешняя, и внутренняя среда носят характер ограничений и возможностей экономического роста.

Асбестовский городской округ является монопрофильным муниципальным образованием. В соответствии с Распоряжениями Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р (ред. от 21.01.2020) «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» Асбестовскому городскому округу присвоен статус моногорода 2 категории «монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения» в связи с деятельностью градообразующего предприятия.

По данным ПАО «Ураласбест», объем отгруженных товаров по итогам 9 месяцев 2020 года составляет 10 398 281 тыс. руб., что составляет 96,1 процента к аналогичному периоду 2019 года. Степень загрузки производственных мощностей – 71,4 или выше соответствующего уровня 2019 года на 2,6 процента. Среднесписочная численность работников предприятия сократилась на 78 человек по сравнению с аналогичным периодом 2019 года и по состоянию на 01.10.2020 составила 4 423 человека. Среднемесячная заработная плата на предприятии по состоянию на 01.10.2019 сложилась в размере 37 705,8 руб., что составило 98,5 процента к аналогичному периоду 2019 года. Финансовый результат работы за 9 месяцев 2020 года сложился в виде прибыли в размере 1 395,0 млн. руб.

Промышленное производство

Оборот организаций по итогам 2020 года составит в оценке 104,0 процента, в том числе по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» - 104,0 процента, «обрабатывающие производства – 104,0 процента; производство и распределение газа и воды» - 104,0 процента по отношению к 2019 году.

В прогнозе оборот организаций в соответствии с тремя вариантами прогноза предполагается в следующих размерах:

1) по первому варианту: 2021 год – 32 273,4 млн. руб.; 2022 – 32 854,3 млн. руб.; 2023 – 33 511,4 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 101,8 процента к предыдущему году в текущих ценах;

2) по второму варианту: 2021 год – 32 971,6 млн. руб.; 2022 – 34 422,3 млн. руб.; 2023 – 35 799,2 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 102,6 процента к предыдущему году в текущих ценах;

3) по третьему варианту: 2021 год – 32 971,6 млн. руб.; 2022 – 34 422,3 млн. руб.; 2023 – 35 799,2 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 102,6 процента к предыдущему году в текущих ценах.

Темп роста составит 17,3 процента в 2023 году к уровню 2019 года.

Инвестиции

В 2020 году ожидается снижение инвестиционной активности в части сокращения инвестиционных программ до уровня, достаточного для поддержания производства.

Инвестиции по итогам 2020 года в оценке составят 1801,7 млн. рублей или 104 процента к уровню 2019 года.

При инерционном - консервативном сценарии ожидается низкая инвестиционная активность в условиях замедления внешнего и внутреннего спроса. В 2023 году объем инвестиций в основной капитал по данному сценарию составит 1 810,1 млн. рублей или 104,5 процента к уровню 2019 года. Среднегодовой темп роста составит 99,8 процента к предыдущему году.

Согласно базовому сценарию модернизация экономики будет идти темпами, незначительно превышающими сложившиеся, в условиях накопленных объемов инвестиций. Продолжится реализация уже начатых инвестиционных проектов. В результате в 2023 году объем инвестиций в основной капитал составит 2 032,5 млн. рублей или 117 процентов к уровню 2019 года. Среднегодовой темп роста составит 104,1 процента к предыдущему году.

Целевой сценарий характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. В данном варианте в полной мере сохраняются факторы, заложенные в базовом сценарии, с учетом реализации новых инвестиционных проектов. В результате в 2023 году объем инвестиций в основной капитал составит 2 032,5 млн. рублей или 117 процентов к уровню 2019 года. Среднегодовой темп роста составит 104,1 процента к предыдущему году.

Рынок товаров и услуг

Значительная часть потребительского сектора экономики Асбестовского городского округа относится к отраслям, в наибольшей степени пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения инфекции.

Снятие эпидемиологических ограничений, адаптация мероприятий ряда программ и проектов в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства к текущим условиям обеспечат постепенное восстановление потребительского спроса к концу 2020 года.

Оборот розничной торговли без учета субъектов МСП в Асбестовском городском округе по итогам 2020 года в оценке составит 9 420,0 млн. рублей или 98,4 процента к уровню 2019 года.

В прогнозе при инерционном сценарии ожидается, что среднегодовой темп роста будет сохраняться на уровне 100,2 – 100,3 процента и составит 9 495,5 млн. рублей в 2023 году.

При базовом сценарии ожидается, что среднегодовой темп роста будет, составит с 103,4 процента в 2023 году. В 2023 году оборот розничной торговли составит 10 413,8 млн. рублей, или 108,7 процентов к уровню 2019 года в текущих ценах.

При целевом сценарии ожидается, что среднегодовой темп роста будет, составит с 103,4 процента в 2023 году. В 2023 году оборот розничной торговли составит 10 413,8 млн. рублей, или 108,7 процентов к уровню 2019 года в текущих ценах.

Финансы

Введение карантинных ограничений в виде прекращения или приостановки работы значительной части предприятий и организаций, установление длительного периода нерабочих дней негативно отразились на финансовом состоянии организаций.

В результате 2020 году прибыль прибыльных организаций ожидается в сумме 1005,92 млн. рублей или 80 процентов к уровню 2019 года. В прогнозе прибыль прибыльных организаций в соответствии с тремя вариантами предполагается в следующих размерах:

1) по первому варианту: 2021 год – 1036,1 млн. руб.; 2022 – 1067,2 млн. руб.; 2023 – 1099,2 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 103 процента к предыдущему году в текущих ценах начиная с 2021 года;

2) по второму варианту: 2021 год – 1046,1 млн. руб.; 2022 – 1087,9 млн. руб.; 2023 – 1131,4 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 104 процента к предыдущему году в текущих ценах начиная с 2021 года;

3) по третьему варианту: 2021 год – 1046,1 млн. руб.; 2022 – 1087,9 млн. руб.; 2023 – 1131,4 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 104 процента к предыдущему году в текущих ценах начиная с 2021 года.

Фонд начисленной заработной платы

С учетом снижения доходов от оплаты труда во II и III кварталах 2020 года в сравнении с аналогичными периодами 2019 года фонд заработной платы в 2020 году оценивается на уровне 6985,0 млн. рублей, или 98,8 процента к уровню 2019 года.

В прогнозе фонд начисленной заработной платы в соответствии с тремя вариантами предполагается в следующих размерах:

1) по первому варианту: 2021 год – 7 061,9 млн. руб.; 2022 – 7 139,5 млн. руб.; 2023 – 7 210,9 млн. руб. Среднегодовой темп роста составляет 101,1 процента к предыдущему году в текущих ценах;

2) по второму варианту: 2021 год – 7 257,4 млн. руб.; 2022 – 7 576,8 млн. руб.; 2023 – 7 879,9 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 104,4 процента к предыдущему году в текущих ценах;

3) по третьему варианту: 2021 год – 7 257,4 млн. руб.; 2022 – 7 576,8 млн. руб.; 2023 – 7 879,9 млн. руб. Среднегодовой темп роста составит 104,1 процента к предыдущему году в текущих ценах.

Уровень жизни населения

Значительные изменения макроэкономической ситуации в Асбестовском городском округе с марта 2020 года под влиянием ограничительных мер отражаются на динамике показателей уровня жизни населения: денежных доходах населения, уровне среднемесячной заработной платы.

Ухудшение финансово-экономического положения организаций отдельных отраслей, осуществляющих деятельность на территории Асбестовского городского округа (транспортные организации, туризм, общественное питание, дополнительное образование, розничная торговля непродовольственными товарами), отразится на уровне среднемесячной заработной платы работников данных организаций.

В целом доходы населения Свердловской области в 2020 году составят 15991,5 млн. рублей, или 98,8 процента к уровню 2019 года.

Среднемесячная заработная плата в Асбестовском городском округе в 2020 году в оценке составит 35 862,2 рубля.

Так, в 2023 году среднемесячная заработная плата в Асбестовском городском округе по варианту 1 достигнет 37 022 рублей (106,6 процента к уровню 2019 года), по варианту 2 – 40 456 рублей (116 процентов к уровню 2019 года), по варианту 3 – 40 456 рублей (116 процентов к уровню 2019 года).

Малое предпринимательство

На территории Асбестовского городского округа зарегистрировано 2 072 субъекта малого и среднего предпринимательства (данные реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на сайте nalog.ru по состоянию на 01.07.2020), по состоянию на 01.01.2020 было зарегистрировано 2 124 субъекта малого и среднего предпринимательства, количество уменьшилось с начала года на 46 субъектов малого и среднего предпринимательства. Численность занятых в секторе малого и среднего предпринимательства Асбестовского городского округа в оценке составляет 9 669 человек, на 01.01.2020 численность занятых в секторе малого и среднего предпринимательства Асбестовского городского округа в оценке составляла 10 009 человек, уменьшилась на 340 человек. Данная ситуация связана с введением карантинных ограничений в виде прекращения или приостановки работы организаций, при распространении новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), субъекты малого и среднего предпринимательства оказались наиболее подвержены негативному влиянию принятых ограничительных мер.

Предполагается, что численность занятых в секторе малого и среднего предпринимательства Асбестовского городского округа в 2020 году снизится по сравнению с 2019 годом и составит 9 100 человек.

Особо необходимо отметить, показатели оборота малых и средних предприятий, включая микропредприятия и ИП, среднесписочная численность работников малых и средних предприятий в прогнозе представлены в виде оценки по причине не предоставления данными субъектами численностью менее 15 человек отчетной информации в органы статистики.

Занятость, труд и демографические показатели

На развитие ситуации в сфере труда в 2020 году будет влиять высвобождение рабочей силы. За счет закрытия и приостановки деятельности организаций отдельных отраслей экономики, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения инфекции, в 2020 году ожидается снижение численности занятых в экономике Асбестовского городского округа, которая составит, по оценке, 27 418 человек, или 99,0% к уровню 2019 года. Аналогичная динамика ожидается по среднесписочной численности работников.

В последующие годы по вариантам 1 и 2 прогнозируется снижение. В 2023 году по вариантам 1, 2 и 3 среднегодовая численность занятых в экономике составит 25 097, 27 009, что составит 90,6 процента и 97,5 процента к уровню 2019 года.

Рост числа высвобождаемых работников и работников, находящихся в простое или работающих в режиме неполного рабочего времени, на предприятиях наиболее пострадавших отраслей в 2020 году способствовал значительному росту числа граждан, обратившихся в службу занятости населения Асбестовского городского округа в поиске работы.

С учетом мер поддержки работающего и временно оставшегося без работы населения Свердловской области уровень безработицы на конец 2020 года, по оценке, составит 5,3 процента.

В зависимости от вариантов прогноза в 2023 году уровень зарегистрированной безработицы составит по инерционному варианту - 1,0 процент; по базовому варианту – 0,91 процента; по целевому варианту – 0,91 процента от экономически активного населения Асбестовского городского округа.

Численность постоянного населения (среднегодовая) Асбестовского городского округа по уточненным данным федеральной службы государственной статистики к концу 2019 года составила 65 333 человека. К 2023 году численность населения Асбестовского городского округа продолжит снижаться по всем сценариям развития по причине миграционного оттока и превышения смертности над рождаемостью и составит 62 131 человек по консервативному сценарию, 62 645 человек по базовому и целевому сценариям.