

АДМИНИСТРАЦИЯ АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.10.2020

582-ПА

Об утверждении основных направлений долговой политики Асбестовского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 27, 30 Устава Асбестовского городского округа, администрация Асбестовского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Асбестовского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Асбестовский рабочий» «Муниципальный вестник» без приложений, разместить полный текст настоящего постановления с приложениями в сетевом издании в сети «Интернет» по адресу (www.arasb.ru) и на официальном сайте Асбестовского городского округа (www.asbestadm.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя главы администрации Асбестовского городского округа Л.И. Кирьянову.

Глава
Асбестовского городского округа

Н.Р. Тихонова

Приложение
к постановлению администрации
Асбестовского городского округа
от 27.10.2020 № 582-ПА
«Об утверждении основных
направлений долговой политики
Асбестовского городского округа
на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Асбестовского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Глава 1. Общие положения

Основные направления долговой политики Асбестовского городского округа (далее – долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом Асбестовского городского округа и способствуют решению задач, стоящих перед Асбестовским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности администрации Асбестовского городского округа в сфере управления муниципальным долгом Асбестовского городского округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Асбестовского городского округа в заемном финансировании (далее – заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Асбестовского городского округа (далее – долговые обязательства), исключая их неисполнение.

Глава 2. Итоги реализации долговой политики 2015-2019 годов

Привлечение заемных средств в местный бюджет осуществляется для погашения долговых обязательств и покрытия дефицита местного бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

В связи с ростом социальных обязательств темпы роста объема расходных обязательств Асбестовского городского округа в 2015, 2017 годах опережали темп роста собственных доходных источников и, как следствие, формировался дефицит местного бюджета.

Основными источниками покрытия дефицита местного бюджета стали привлеченные кредиты из областного бюджета.

В 2019 году исполнение местного бюджета позволило снизить объем муниципального долга на 7,7 млн. рублей и на 1 января 2020 года муниципальный долг составил 4,4 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Асбестовского городского округа составили 779,4 млн. рублей, или 103,5% утвержденного годового прогноза.

По итогам 2019 года профицит бюджета составил 38,1 млн. рублей.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2015–2019 годы приведена в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Объем и структура муниципального долга

(тыс. рублей)						
Номер строки	Вид долгового обязательства	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
1.	Бюджетные кредиты	3 446,1	10 000,0	19 700,0	12 100,0	4 400,0
2.	Муниципальные гарантии	5 639,3	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Всего	9 085,4	10 000,0	19 700,0	12 100,0	4 400,0

Таблица 2

Динамика муниципального долга

Номер строки	Наименование показателя	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
1.	Объем муниципального долга (тыс. рублей)	9 085,4	10 000,0	19 700,0	12 100,0	4 400,0
2.	Прирост муниципального долга (тыс. рублей)	- 37 914,6	10 000,0	13 000,0	- 7 600,0	- 7 700,0
3.	Темпы роста муниципального долга (процентов)	19,3	110,1	197,0	61,4	36,4
4.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета Асбестовского городского округа без учета безвозмездных)	1,8	2,4	4,8	2,9	0,8

	поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) (процентов)					
--	--	--	--	--	--	--

Сдержанная долговая политика Асбестовского городского округа, проводимая на протяжении последних двух лет, обеспечила снижение долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа. В 2018-2019 годах бюджетные кредиты не привлекались. Таким образом, сократились расходы на погашение долговых обязательств и обслуживание муниципального долга.

Удельный вес муниципального долга Асбестовского городского округа в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Глава 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2021-2023 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Асбестовского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем Асбестовский городской округ к муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Асбестовского городского округа в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов, являются:

1) ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, снижение доходной базы бюджета Асбестовского городского округа;

2) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Асбестовского городского округа, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стратегических задач социально-экономического развития Свердловской области и Асбестовского городского округа.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа, необходимость

обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей.

Глава 4. Цели и задачи долговой политики

В 2021-2023 годах основными целями долговой политики Асбестовского городского округа будут недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга Асбестовского городского округа, обеспечивающего возможность гарантированного выполнения долговых и расходных обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными источниками заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита бюджета Асбестовского городского округа, по-прежнему рассматриваются исключительно среднесрочные (от одного года до пяти лет) и долгосрочные (более пяти лет) рыночные заимствования.

Привлечение средств из областного бюджета будет осуществляться исключительно для поддержания ликвидности бюджета Асбестовского городского округа в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении местного бюджета в течение финансового года.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- 1) поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа;
- 2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований, в том числе в целях сокращения расходов на его обслуживание;
- 3) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;
- 4) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;
- 5) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Асбестовского городского округа;
- 6) обеспечение доступности информации о муниципальном долге;
- 7) осуществление контроля за показателями долговой устойчивости бюджета Асбестовского городского округа (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);
- 8) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета Асбестовского городского округа.

Глава 5. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

- 1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения бюджета Асбестовского городского округа сверх утвержденного решением Думы Асбестовского городского округа о бюджете Асбестовского городского округа на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения бюджета Асбестовского городского округа, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

3) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;

4) привлечение кредитов от кредитных организаций с учетом ограничений, устанавливаемых Правительством Российской Федерации;

5) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета Асбестовского городского округа;

б) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

Глава 6. Анализ рисков для бюджета Асбестовского городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;

2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

3) недостаточное поступление доходов в бюджет Асбестовского городского округа вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам бюджета Асбестовского городского округа и отсутствие в бюджете Асбестовского городского округа средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

Глава 7. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективной реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будут способствовать:

1) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга;

2) выполнение целевых показателей, предусмотренных подпрограммой 3 «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Асбестовского городского округа до 2024 года», утвержденной постановлением администрации Асбестовского городского округа от 04.12.2013 № 769-ПА «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Асбестовского городского округа до 2024 года».