

Приложение
к постановлению администрации
Асбестовского городского округа
от 13.05.2021 № 200-ПА

**Муниципальная программа
«Обеспечение общественной безопасности на территории
Асбестовского городского округа до 2024 года»**

**ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Обеспечение общественной безопасности на территории
Асбестовского городского округа до 2024 года»**

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Асбестовского городского округа, отдел общественной безопасности, гражданской обороны и мобилизационной работы
Сроки реализации муниципальной программы	2014-2024 годы
Цели и задачи муниципальной программы	<p><i>Цель 1</i> (Подпрограмма 1): Повышение уровня защиты населения и территории Асбестовского городского округа от чрезвычайных ситуаций, пожаров, угроз военного и мирного времени.</p> <p>Задача 1.1. Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;</p> <p>Задача 1.2. Участие в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, смягчении последствий чрезвычайных ситуаций и защите населения от воздействия опасных факторов чрезвычайных ситуаций на территории Асбестовского городского округа;</p> <p>Задача 1.3. Содержание и организация деятельности МБУ АГО «Центр спасения» и аварийно-спасательной службы;</p> <p>Задача 1.4. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Асбестовского городского округа;</p> <p>Задача 1.5. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;</p> <p>Задача 1.6. Повышение уровня агитационно-пропагандистской работы по вопросам обеспечения безопасности населения Асбестовского городского округа.</p> <p><i>Цель 2</i> (Подпрограмма 2): Снижение уровня террористических и экстремистских угроз и готовность к проведению мероприятий по минимизации и ликвидации последствий терроризма в границах Асбестовского городского округа.</p>

	<p>Задача 2.1. Дальнейшая реализация мероприятий по устранению причин, способствующих осуществлению террористических актов и проявлений экстремизма;</p> <p>Задача 2.2. Повышение уровня антитеррористической защищенности муниципальных учреждений, объектов жизнеобеспечения с массовым пребыванием людей;</p> <p>Задача 2.3. Повышение уровня готовности к реализации мероприятий по минимизации и ликвидации последствий терроризма и экстремизма;</p> <p>Задача 2.4. Повышение уровня агитационно-пропагандистской работы по вопросам профилактики экстремизма.</p> <p><i>Цель 3 (Подпрограмма 3):</i> Обеспечение общественного порядка на территории Асбестовского городского округа и стабилизация криминогенной обстановки на территории.</p> <p>Задача 3.1. Повышение уровня правовой культуры населения;</p> <p>Задача 3.2. Стабилизация криминогенной обстановки на территории Асбестовского городского округа;</p> <p>Задача 3.3. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, организаций и учреждений по профилактике правонарушений;</p> <p>Задача 3.4. Создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.</p> <p><i>Цель 4 (Подпрограмма 4):</i> Обеспечение защиты городских лесов и объектов от природных пожаров.</p> <p>Задача 4.1. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению природных пожаров;</p> <p>Задача 4.2. Стабилизация оперативной обстановки в лесах Асбестовского городского округа;</p> <p>Задача 4.3. Обеспечение безопасности жилого сектора, объектов экономики и инфраструктуры Асбестовского городского округа от природных пожаров</p>
<p>Перечень подпрограмм муниципальной программы</p>	<p>Подпрограмма 1 «Защита от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на территории Асбестовского городского округа, гражданская оборона до 2024 года».</p> <p>Подпрограмма 2 «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Асбестовского городского округа до 2024 года».</p> <p>Подпрограмма 3 «Обеспечение общественного порядка, предупреждения правонарушений и преступлений на территории Асбестовского городского округа до 2024 года».</p> <p>Подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности в лесах Асбестовского городского округа до 2024 года»</p>
<p>Перечень основных целевых показателей муниципальной программы</p>	<p>1) наличие актуальных нормативно-правовых актов по вопросам защиты населения от чрезвычайных ситуаций в Асбестовском городском округе: по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; в области пожарной безопасности; по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне; по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб;</p>

- 2) процент централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;
- 3) уровень готовности к использованию систем оповещения населения;
- 4) обеспеченность средствами индивидуальной защиты муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений и предприятий;
- 5) доля муниципальных предприятий и учреждений, соответствующих требованиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций и вопросам организации гражданской обороны;
- 6) уровень готовности к использованию имущества муниципального резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера;
- 7) количество направлений деятельности аварийно-спасательной службы МБУ АГО «Центр спасения»;
- 8) обеспеченность аварийно-спасательной техникой и оборудованием МБУ АГО «Центр спасения»;
- 9) доля муниципальных предприятий и учреждений, соответствующих требованиям пожарной безопасности по результатам проверки отдела надзорной деятельности;
- 10) снижение общего количества пожаров;
- 11) снижение числа погибших и травмированных на пожарах;
- 12) количество исправных пожарных гидрантов;
- 13) количество добровольных пожарных команд (дружин) и членов добровольных пожарных объединений;
- 14) количество общественных объединений пожарной охраны осуществляющих деятельность на территории Асбестовского городского округа, которым оказаны меры поддержки за счет средств местного бюджета;
- 15) уровень оснащённости автономными резервными источниками электроснабжения водонапорных башен находящихся в муниципальной собственности;
- 16) снижение гибели людей на водных объектах;
- 17) количество проведенных агитационно-пропагандистских мероприятий, выпущенных пропагандистских материалов по вопросам обеспечения безопасности населения от запланированных (рекомендованных);
- 18) наличие актуальных нормативно-правовых актов по вопросам профилактики терроризма и экстремизма;
- 19) количество объектов, включенных в АПК «Безопасный город»;
- 20) доля муниципальных предприятий и учреждений, объектов жизнеобеспечения и с массовым пребыванием людей, соответствующих требованиям антитеррористической устойчивости;
- 21) обеспеченность аварийно-спасательной техникой и оборудованием МБУ АГО «Центр спасения»;
- 22) количество проведенных агитационно-пропагандистских мероприятий, выпущенных пропагандистских материалов по вопросам профилактики экстремизма от запланированных (рекомендованных);

	23) количество проведенных мероприятий по пропаганде правовых знаний от запланированных (рекомендованных); 24) количество проведенных мероприятий по профилактике правонарушений от запланированных (рекомендованных); 25) количество преступлений; 26) количество добровольных формирований по охране общественного порядка и их членов; 27) количество проведенных мероприятий по пропаганде правил пожарной безопасности в лесах от запланированных (рекомендованных); 28) обеспеченность аварийно-спасательной техникой и оборудованием МБУ АГО «Центр спасения» для тушения природных пожаров; 29) снижение общего количества природных пожаров; 30) протяженность оборудованных минерализованных полос
Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, тыс. рублей	ВСЕГО: 223299,0 в том числе: 2014 год – 15502,0 2015 год – 16087,0 2016 год – 16937,0 2017 год – 18813,5 2018 год – 19428,4 2019 год – 23827,7 2020 год – 25081,0 2021 год – 21092,4 2022 год – 23595,0 2023 год – 21467,5 2024 год – 21467,5
Адрес размещения муниципальной программы в сети Интернет	http://asbestadm.ru

Раздел 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа

1. Обеспечение защиты населения и территории Асбестовского городского округа от чрезвычайных ситуаций, пожаров, угроз военного и мирного времени

Асбестовский городской округ - крупный промышленный центр. Анализ факторов, влияющих на состояние безопасности населения, позволяет сделать вывод о том, что оперативная обстановка оценивается как сложная. Нахождение территории муниципального образования в непосредственной близости от Белоярской АЭС, высокая плотность проживания населения, большое количество потенциально-опасных объектов, значительный износ основных фондов многих предприятий определяют высокую вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций со значительным ущербом для жизни людей и инфраструктуры Асбестовского городского округа.

При неблагоприятных климатических факторах, недостаточном количестве источников противопожарного водоснабжения пожары в районах частного сектора, а также в поселках могут приобретать крупные размеры, переходя в массовые пожары жилых домов. Возможная площадь возгорания более 500 м², количество пострадавших более 10 и гибель людей от 2 человек и более.

Опасные природные явления (землетрясения, ураганы, аномальные холода) могут вызвать аварии на потенциально-опасных объектах и системах жизнеобеспечения населения города. При устойчивой жаркой погоде в весенне-летнее время возможен рост числа несчастных случаев с гибелью людей на воде.

Причинами возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера могут быть износ инженерно-энергетических систем, производственных фондов.

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Асбестовского городского округа к вопросам местного значения относится обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории городского округа.

Для решения данных вопросов в городе создана система гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности. Основными принципами функционирования системы являются комплексное и приоритетное осуществление предупредительных мер. Однако современное состояние системы и ее возможности не в полной мере обеспечивают решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

На территории Асбестовского городского округа установлено 15 электросирен, которые включены в систему централизованного оповещения. Готовность и надежность системы оповещения населения имеют особую важность для общества и требуют модернизации местной системы оповещения. В рамках модернизации местной системы оповещения в 2017 году и 2019 году установлены 2 уличных пункта оповещения в сельских населенных пунктах Асбестовского городского округа и в 2020 году 2 уличных пункта оповещения в г. Асбесте.

Одна из приоритетных задач в обеспечении мероприятий гражданской обороны - поддержание в готовности пунктов управления. Оснащение современными средствами запасного и подвижного пунктов управления администрации городского округа позволит существенно повысить защищенность системы управления гражданской обороной.

В целях гражданской обороны создан необходимый запас материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и его систематическое обновление.

К вопросам местного значения относится создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб на подведомственной территории. Для комплексного решения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций МБУ АГО «Центр спасения» необходима современная аварийно-спасательная техника и оборудование, расширение направлений деятельности данного учреждения.

К вопросам местного значения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа. В целях реализации данного вопроса ежегодно реализуется комплекс мер по обеспечению пожарной безопасности и предупреждения чрезвычайных ситуаций. В результате их реализации устранены нарушения требований пожарной безопасности в 80% муниципальных учреждений образования, культуры и спорта; повышен уровень знаний населения в области пожарной безопасности через обучение по месту жительства, средства массовой информации, путем проведения городских конкурсов, распространения памяток и листовок.

На территории Асбестовского городского округа количество населенных пунктов, расположенных вне нормативного времени прибытия существующей пожарной части, согласно требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» составляет 2 населенных пункта. Для обеспечения мер пожарной безопасности сельских населенных пунктов Асбестовским городским округом 21 января 2019 года заключено соглашение о совместной деятельности по осуществлению профилактики пожаров, тушению пожаров и развитию пожарного добровольчества на территории Асбестовского городского округа с Региональной общественной организацией Свердловской области «Добровольная пожарная охрана «Урал», которой созданы

территориальные подразделения добровольной пожарной охраны в 2 сельских населенных пунктах Асбестовского городского округа. Обеспечение пожарной безопасности на территории Асбестовского городского округа планируется достигнуть путем решения следующих задач: оказание поддержки общественных объединений пожарной охраны для обеспечения силами созданных общественных объединений мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений противопожарной службы; привлечение населения к профилактике и тушению пожаров в составе добровольных пожарных формирований.

Одним из приоритетных направлений в области обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях, мерам пожарной безопасности остается проведение занятий с неработающим населением. Положительные результаты в обучении данной категории населения дает работа учебно-консультационных пунктов.

Опыт последних лет свидетельствует о том, что гибель людей на водных объектах происходит на участках, не обустроенных для организованного отдыха на водных объектах, в том числе для купания.

Основными причинами возникновения проблемных ситуаций в области гражданской обороны, защиты населения города от чрезвычайных ситуаций, безопасности на водных объектах являются:

- низкая оснащенность, изношенность технических средств и оборудования объектов гражданской обороны;
- остаточное финансирование мероприятий по гражданской обороне в течение последних 20 лет, особенно на объектах экономики;
- отставание материально-технической базы системы оповещения гражданской обороны города от уровня развития информационно-коммуникационных систем.

Анализ реализации мероприятий по обеспечению безопасности населения в предыдущие годы показывает, что целенаправленная работа всех структур в данном направлении дает положительный результат.

Анализ оперативной обстановки и накопленного опыта реализации мероприятий в данной сфере позволяет сделать вывод о необходимости продолжения планового скоординированного подхода в решении стоящих задач и выделение данного направления деятельности как приоритетного.

2. Обеспечение защиты населения от террористических актов и проявлений экстремизма

По сведениям Национального антитеррористического комитета, уровень террористической опасности продолжает оставаться высоким, сохраняется угроза совершения террористических актов на всей территории Российской Федерации.

В сложившихся обстоятельствах необходима реализация комплекса мероприятий в области противодействия терроризму. Повышенного внимания требует обеспечение безопасности граждан, защита потенциальных объектов террористических посягательств.

На территории Асбестовского городского округа в рамках реализации государственной политики в сфере противодействия терроризму осуществляются комплексные мероприятия по профилактике терроризма, минимизации последствий его проявлений.

На территории Асбестовского городского округа в соответствии с положением, утвержденным решением Губернатора Свердловской области от 14.01.2020 № 2 и регламентом, утвержденным постановлением главы Асбестовского городского округа от 09.10.2018 № 46-ПГ, организована деятельность антитеррористической комиссии в Асбестовском городском округе.

В целом мероприятия в сфере противодействия терроризму, реализованные на территории Асбестовского городского округа, позволили обеспечить правопорядок и безопасность в период подготовки и проведения, массовых общественно-политических, культурных и иных мероприятий.

3. Поддержание общественного порядка и защита населения от преступных посягательств

Анализ деятельности в данном направлении позволяет сделать о том, что в Асбестовском городском округе сложилась определенная система работы по профилактике правонарушений и предупреждения преступности, которая оказывает положительное влияние на стабилизацию оперативной обстановки. Так по итогам 9 месяцев 2013 года произошло снижение общего количества зарегистрированных преступлений и по многим отдельным видам. В то же время высоким остается уровень тяжких и особо тяжких преступлений, а раскрываемость преступлений не соответствует складывающейся оперативной обстановке. На территории Асбестовского городского округа на протяжении последних 20 лет реализуются комплексные программы (планы) по обеспечению общественного порядка и профилактике правонарушений и преступлений, которые определяют порядок организации комплексной, с участием всех заинтересованных ведомств, работы по обеспечению общественного порядка. Важное место в данной работе отводится деятельности общественных формирований по охране общественного порядка, повышению правовой культуры жителей города.

В настоящее время на территории Асбестовского городского округа создана и осуществляют свою деятельность 1 народная дружина общей численностью 9 человек. В соответствии с примерной расчетной потребностью МО МВД России «Асбестовский» планируется следующее увеличение численности народных дружинников в Асбестовском городском округе: 2020 год - 20 народных дружинника; 2021 год - 40 народных дружинников; 2022 год - 40 народных дружинников; 2023 год - 40 народных дружинника; 2024 год - 40 народных дружинников. Данные показатели планируется достичь путем реализации соответствующих мероприятий муниципальной программы до 2024 года и далее поддерживать на указанном уровне.

4. Охрана лесов и городской инфраструктуры от природных пожаров

Территория Асбестовского городского округа находится в непосредственной близости от лесных массивов. При возникновении лесных пожаров возможно возникновение сложной обстановки в населенных пунктах Лесозавод, Ново-Окунево, Красноармейский, садоводческих товариществах, на некоторых объектах экономики. В течение последних 10 лет администрацией Асбестовского городского округа ежегодно разрабатывается и реализуется комплекс мер, направленный на профилактику лесных пожаров, что позволяет предупреждать возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами. Анализ деятельности по профилактике природных пожаров позволяет сделать вывод о необходимости продолжения планового скоординированного подхода в решении стоящих задач в этом направлении.

Раздел 2. Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели

Целями муниципальной программы являются:

- 1) повышение уровня защиты населения и территории Асбестовского городского округа от чрезвычайных ситуаций, пожаров, угроз военного и мирного времени;
- 2) снижение уровня террористических и экстремистских угроз и готовность к проведению мероприятий по минимизации и ликвидации последствий терроризма в границах Асбестовского городского округа;
- 3) обеспечение общественного порядка на территории Асбестовского городского округа и стабилизация криминогенной обстановки на территории;
- 4) обеспечение защиты городских лесов и объектов от природных пожаров.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- 1) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных

ситуаций, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

2) участие в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, смягчении последствий чрезвычайных ситуаций и защите населения от воздействия опасных факторов чрезвычайных ситуаций на территории Асбестовского городского округа;

3) содержание и организация деятельности МБУ АГО «Центр спасения» и аварийно-спасательной службы;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Асбестовского городского округа;

5) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

6) повышение уровня агитационно-пропагандистской работы по вопросам обеспечения безопасности населения Асбестовского городского округа;

7) дальнейшая реализация мероприятий по устранению причин, способствующих осуществлению террористических актов и проявлений экстремизма;

8) повышение уровня антитеррористической защищенности муниципальных учреждений, объектов жизнеобеспечения и с массовым пребыванием людей;

9) повышение уровня готовности к реализации мероприятий по минимизации и ликвидации последствий терроризма и экстремизма;

10) повышение уровня агитационно-пропагандистской работы по вопросам профилактики экстремизма;

11) повышение уровня правовой культуры населения;

12) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, организаций и учреждений по профилактике правонарушений;

13) стабилизация криминогенной обстановки на территории Асбестовского городского округа;

14) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

15) проведение профилактических мероприятий по предупреждению природных пожаров;

16) стабилизация оперативной обстановки в лесах Асбестовского городского округа;

17) обеспечение безопасности жилого сектора, объектов экономики, инфраструктуры Асбестовского городского округа от природных пожаров.

Полный перечень целей и задач приведен в паспорте настоящей программы и приложении № 1 к настоящей муниципальной программе.

Раздел 3. План мероприятий муниципальной программы

Для достижения целей муниципальной программы и выполнения поставленных задач разработан план мероприятий (приложение № 2 к настоящей муниципальной программе).