

АДМИНИСТРАЦИЯ АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.06.2022

297-ПА

О проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Асбестовского городского округа

В соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Постановлением Правительства Свердловской области от 27.03.2007 № 248-ПП «О проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Свердловской области», статьями 27 и 30 Устава Асбестовского городского округа, администрация Асбестовского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Асбестовского городского округа (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Асбестовский рабочий» «Муниципальный вестник» без приложения, разместить полный текст настоящего постановления с приложением в сетевом издании в сети «Интернет» по адресу (www.arasb.ru) и на официальном сайте Асбестовского городского округа (www.asbestadm.ru).
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава
Асбестовского городского округа

Н.Р. Тихонова

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера на территории
Асбестовского городского округа

Глава 1. Общие положения

1. Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Асбестовского городского округа определяет основные задачи, порядок планирования, организации и проведения эвакуационных мероприятий на территории Асбестовского городского округа при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эвакуационные мероприятия планируются и готовятся в повседневной деятельности и осуществляются при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия:

1) эвакуация - отселение в мирное время населения (далее - эвакуация) - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайных ситуаций или вероятной чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах (местах);

2) безопасный район (место) - территория, куда при угрозе или во время возникновения чрезвычайной ситуации эвакуируется или временно выселяется население в целях его безопасности;

3) жизнеобеспечение населения - комплекс экономических, организационных, инженерно-технических и социальных мероприятий;

4) основные элементы жизнеобеспечения эвакуируемого населения:
обеспечение жильем;
обеспечение продуктами питания, водой, товарами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами;
охрана общественного порядка;
противопожарное обеспечение;
медицинское обеспечение;
инженерное обеспечение;
материально-техническое обеспечение.

3. Эвакуация проводится в один или два этапа:

первый этап: эвакуация населения из зон чрезвычайных ситуаций на общественные площади - пункты временного размещения, расположенные вне этих зон.

Под пункты временного размещения используются профилактории, дома

отдыха, пансионаты, гостиницы, кинотеатры, учебные заведения, клубы и другие соответствующие помещения;

второй этап: при затяжном характере чрезвычайной ситуации или невозможности возвращения в места постоянной дислокации проводится перемещение населения с пунктов временного размещения на площади, где возможно долговременное проживание и всестороннее обеспечение, в пункты длительного проживания, находящиеся на территории Асбестовского городского округа, или по решению председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области, на территорию сопредельного муниципального образования в Свердловской области.

Под пункты долговременного проживания используются санатории, профилактории, дома отдыха, пансионаты, туристические базы, гостиницы, оздоровительные лагеря и другие соответствующие помещения, а также не исключается возможность подселения на жилую площадь.

Исходя из возможной обстановки на территории Асбестовского городского округа заблаговременно подбираются места размещения и расселения населения (пункты временного размещения и длительного проживания).

4. Вероятными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций, угрожающими здоровью и жизни людей, осложняющими производственную деятельность организаций, на территории Асбестовского городского округа могут быть:

- гидротехнические сооружения;
- лесные пожары;
- весенне-летние паводки;
- взрыво-, пожароопасные объекты.

5. В зависимости от времени и сроков проводятся следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная), экстренная (безотлагательная):

1) при получении достоверных данных о вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон чрезвычайных ситуаций);

2) в случае возникновения чрезвычайных ситуаций проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон чрезвычайных ситуаций может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника чрезвычайных ситуаций.

6. Решение на проведение эвакуации населения при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера принимается комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Асбестовского городского округа.

7. Эвакуируемое население размещается в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

Глава 2. Основы планирования эвакуационных мероприятий

8. Планирование и организация эвакуационных мероприятий возлагаются на эвакуационные органы Асбестовского городского округа и администрацию Асбестовского городского округа.

К эвакуационным органам в Асбестовском городском округе относятся:

эвакуационная комиссия Асбестовского городского округа;

эвакуационные комиссии организаций;

сборные эвакуационные пункты, расположенные на территории Асбестовского городского округа;

пункты временного размещения для проживания пострадавшего населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

9. Эвакуационные комиссии подчиняются непосредственно руководителю гражданской обороны Асбестовского городского округа и работают в тесном взаимодействии с органами, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Асбестовском городском округе.

Эвакуационные комиссии разрабатывают следующие документы по планированию, проведению и обеспечению эвакуационных мероприятий:

планы проведения эвакуации населения Асбестовского городского округа и организаций из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

взаимосогласованные планы по осуществлению эвакуационных мероприятий и их всестороннему обеспечению на территориях безопасных районов (при необходимости);

договоры на первоочередное обеспечение эвакуационных мероприятий (при необходимости).

10. Проведение эвакуации возлагается на администрацию Асбестовского городского округа и соответствующие эвакуационные комиссии, структурные подразделения (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, находящиеся на территории Асбестовского городского округа, в компетенцию которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

11. Задачами эвакуационной комиссии Асбестовского городского округа и организаций в Асбестовском городском округе являются:

1) контроль за организацией оповещения населения при чрезвычайных ситуациях;

2) учет эвакуируемого (отселяемого) населения по категориям;

3) контроль за созданием сборных эвакуационных пунктов, пунктов временного размещения;

4) управление эвакуационными мероприятиями;

5) контроль за обеспечением транспортом эвакуационных мероприятий;

6) организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

В целях выполнения указанных выше задач эвакуационной комиссией Асбестовского городского округа и эвакуационным комиссиям организаций, расположенных на территории Асбестовского городского округа, необходимо вести

учет жилых помещений маневренного фонда, предназначенных для временного проживания на территориях Асбестовского городского округа.

12. Разработку планирующих, руководящих и нормативных документов по эвакуационным мероприятиям эвакуационная комиссия Асбестовского городского округа и организаций, расположенных на территории Асбестовского городского округа, проводят в соответствии с руководством по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, совместно с Министерством общественной безопасности Свердловской области по согласованию с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области.

13. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Асбестовского городского округа эвакуационные органы Асбестовского городского округа функционируют в режиме повседневной деятельности.

В случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций эвакуационные органы Асбестовского городского округа могут функционировать:

1) в режиме повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

2) в режиме чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

14. Решение о введении на территории Асбестовского городского округа соответствующего режима функционирования эвакуационных органов Асбестовского городского округа принимается главой Асбестовского городского округа (председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Асбестовского городского округа).

15. Основными мероприятиями в различных режимах функционирования являются:

1) в режиме повседневной деятельности:

разработка документов по планированию, проведению и обеспечению эвакуационных мероприятий;

учет по численности и категории населения, попадающего в опасные зоны при возникновении чрезвычайных ситуаций;

контроль за созданием пунктов временного размещения на территории Асбестовского городского округа;

определение маршрутов эвакуации;

планирование и решение вопросов всестороннего жизнеобеспечения эвакуируемого (отселяемого) населения при возникновении чрезвычайных ситуаций;

планирование и уточнение вопросов транспортного обеспечения эвакуации населения при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

подготовка эвакуационных комиссий организаций;

обучение администраций сборных эвакуационных пунктов, пунктов временного размещения;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

2) в режиме повышенной готовности:

уточнение категории и численности эвакуируемого (отселяемого) населения на территории Асбестовского городского округа;

уточнение плана проведения эвакуации населения Асбестовского городского округа из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и организаций из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организация подготовки к разворачиванию сборных эвакуационных пунктов, пунктов временного размещения, а также пунктов посадки (высадки) на транспортные средства на территории Асбестовского городского округа;

контроль за подготовкой и порядком использования всех видов транспортных средств, выделяемых для вывоза населения из опасных районов и с промежуточных пунктов эвакуации;

контроль за приведением в готовность имеющихся защитных сооружений, противорадиационных укрытий в районах сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки на транспортные средства;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

организация круглосуточного дежурства руководящего состава эвакуационной комиссии Асбестовского городского округа;

поддержание связи с транспортными службами на территории Асбестовского городского округа, а также контроль за ходом оповещения населения и подачи транспорта к пунктам посадки;

руководство работой по сбору эвакуируемого (отселяемого) населения и его отправке в пункты временного размещения в Асбестовском городском округе;

контроль за своевременным разворачиванием сборных эвакуационных пунктов, пунктов временного размещения;

сбор и обобщение данных о ходе эвакуации (отселения) населения Асбестовского городского округа, доклад председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Асбестовского городского округа;

контроль за организацией первоочередного жизнеобеспечения и защиты населения на территории Асбестовского городского округа.

Глава 3. Организация проведения эвакуационных мероприятий

16. Проведение эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития чрезвычайной ситуации, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

При получении достоверного прогноза возникновения чрезвычайной ситуации организуются и проводятся мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода населения из зоны чрезвычайной ситуации.

17. Подготовительные эвакуационные мероприятия при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации следующие:

1) приведение в готовность эвакуационных комиссий, администраций пунктов временного размещения и уточнение порядка их работы;

2) уточнение численности и категории населения, подлежащего эвакуации

пешим порядком и транспортом;

3) распределение транспортных средств по сборным эвакуационным пунктам;

4) подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей;

5) подготовка к развертыванию пунктов временного размещения и пунктов посадки (высадки);

6) проверка готовности систем оповещения и связи;

7) приведение в готовность имеющихся защитных сооружений, находящихся вблизи сборных эвакуационных пунктов.

18. Мероприятия по эвакуации населения при получении сигнала на проведение эвакуации населения следующие:

1) оповещение председателей эвакуационной комиссии Асбестовского городского округа и руководителей организаций, расположенных на территории Асбестовского городского округа, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

2) развертывание и приведение в готовность пунктов временного размещения;

3) сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации (отселению);

4) подача транспортных средств в соответствии с расчетами к пунктам посадки на автомобильный транспорт эвакуируемого населения;

5) прием и размещение эвакуируемого населения в безопасных районах (пунктах временного размещения и длительного проживания), заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

19. Эвакуация населения из зон катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды в период паводка в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

В результате катастрофического затопления (наводнения) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому реэвакуация населения возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными. Паводковое повышение уровня воды в реках и водоемах также может быть довольно продолжительным (до нескольких недель).

При наличии достоверного прогноза о прорыве гидротехнического сооружения проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация. Она носит локальный или местный характер. При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственно-территориальному принципу с развертыванием сборных эвакуационных пунктов. При небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. Во втором случае эвакуируемое население вывозится (выводится) на промежуточные пункты эвакуации на границе зоны катастрофического затопления (наводнения), а затем доставляется в места временного размещения. При угрозе прорыва гидротехнического сооружения производится экстренная эвакуация

из зоны 4-часового добегания волны прорыва. За пределами зоны 4-часового добегания волны прорыва эвакуация производится исходя из прогнозируемой или реально сложившейся гидрологической обстановки.

При угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация населения может проводиться без развертывания сборных эвакуационных пунктов. При этом оперативные группы, сформированные из личного состава сборных эвакуационных пунктов, организуют вывоз (вывод) эвакуируемого населения на границу зоны чрезвычайной ситуации с последующей отправкой к пунктам временного размещения.

20. При возникновении массовых лесных пожаров, угрожающих жизни и здоровью населения и сельскохозяйственным животным, эвакуационные мероприятия зависят от следующих условий: скорости распространения пожара, метеоусловий и характера местности. В зависимости от пожарной обстановки эвакуационные мероприятия могут проводиться в два этапа.

На первом этапе эвакуационных мероприятий население выводится из зоны пожара в безопасные места.

На втором этапе эвакуационных мероприятий население выводится (вывозится) к пунктам временного размещения.

После ликвидации пожара принимается решение о проведении реэвакуации.

21. При возникновении чрезвычайных ситуаций на взрывопожароопасных объектах основные усилия направлены на спасение населения из зон чрезвычайных ситуаций. Эвакуационные мероприятия по спасению населения проводятся в два этапа. На первом этапе эвакуации население выводится за зону разрушений и при необходимости на втором этапе эвакуации население вывозится (выводится) на пункты временного размещения.

Глава 4. Осуществление эвакуационных мероприятий

22. В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, разведке, связи и оповещению.

23. Оповещение о начале эвакуации населения, руководящего состава органов местного самоуправления Асбестовского городского округа осуществляется единой дежурно-диспетчерской службой Асбестовского городского округа.

Оповещение органов местного самоуправления Асбестовского городского округа осуществляется:

- 1) по аппаратно-программному комплексу «Грифон» (далее - АПК «Грифон»);
- 2) путем задействования линий городской телефонной сети и каналов сотовой связи.

Оповещение (информирование) населения Асбестовского городского округа об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций в системе оповещения населения Асбестовского городского округа о способах защиты от поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации осуществляется:

- 1) по АПК «Грифон» путем запуска электросирен и уличных пунктов

оповещения;

2) выпуском в эфир редакциями средств массовой информации сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающей опасности;

3) СМС-рассылкой через операторов сотовой связи.

24. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон техногенных аварий и стихийных бедствий - это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуоперевозок. Проведение эвакуации населения требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуомероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

Работа общественного транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные варианты его возможного использования:

1) доставка населения от мест жительства к пунктам временного размещения; доставка от мест жительства до мест размещения;

2) вывоз (вывод) эвакуируемого населения из зоны чрезвычайных ситуаций в безопасные районы.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования, а именно: автомобильные колонны, группы транспорта и транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и автотранспорта организаций других отраслей экономики.

Личный транспорт владельцев объединяется в группы (отряды) на основе добровольного согласия его владельцев. Транспортные средства личного пользования заблаговременно регистрируются и учитываются.

Автотранспортные средства частных владельцев сводятся в самостоятельные колонны, которые формируются органами государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Транспортное обеспечение эвакуационных мероприятий на территории Асбестовского городского округа возлагается на спасательную службу транспортного и дорожного обеспечения гражданской обороны Асбестовского городского округа.

25. Медицинское обеспечение эвакуации населения включает проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний:

1) при проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия: развертывание медицинских пунктов на пунктах временного размещения, пунктах посадки (высадки) и в пути следования, а также организация на них дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи эвакуируемому населению;

организация обслуживания нетранспортабельных больных;

контроль за санитарным состоянием пунктов временного размещения

для эвакуируемого населения;

непрерывное наблюдение за противоэпидемической обстановкой, выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемических мероприятий; снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом;

2) медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется в соответствии с планом медицинского обеспечения населения Асбестовского городского округа. Руководство медицинским обеспечением осуществляет руководитель государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Асбест».

26. Своевременность развертывания медицинских пунктов в пунктах временного размещения, их оснащение медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения на этих пунктах, в пути следования и в местах размещения на территории Асбестовского городского округа возлагаются на спасательную службу медицинского обеспечения гражданской обороны Асбестовского городского округа.

27. Инженерное обеспечение создает необходимые условия для эвакуации населения из зон чрезвычайных ситуаций путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуируемого населения и размещения его в безопасных районах.

Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации населения, наличия сил и средств.

Инженерное оборудование районов и размещение эвакуируемого населения включают:

- 1) оборудование общественных зданий, сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемых;
- 2) оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;
- 3) оборудование пунктов водоснабжения.

Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий на территории Асбестовского городского округа возлагается на спасательную службу инженерного обеспечения гражданской обороны Асбестовского городского округа.

28. Материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в ходе эвакуации, снабжении горюче-смазочными материалами и запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости, обеспечении необходимым имуществом.

Организация и координирование материально-технического обеспечения эвакуационных мероприятий на территории Асбестовского городского округа возлагается на спасательную службу материально-технического, продовольственного и вещевого обеспечения гражданской обороны Асбестовского городского округа.

29. Обеспечение связи в период эвакуации заключается в оснащении пунктов временного размещения, органов управления эвакуационными стационарными

или передвижными средствами связи, в организации и осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации.

Особое значение имеют информация и инструктирование населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий. Для этих целей могут использоваться электронные средства массовой информации, уличные громкоговорители, установленные на транспортных средствах, наглядная информация.

30. Финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий осуществляется:

1) в Асбестовском городском округе - за счет бюджета Асбестовского городского округа;

2) в самостоятельных организациях - за счет средств, выделяемых на административно-управленческие и эксплуатационные расходы.