

АДМИНИСТРАЦИЯ АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2022

552-ПА

**Об утверждении основных направлений
долговой политики Асбестовского городского округа на 2023 год
и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 27, 30 Устава Асбестовского городского округа, администрация Асбестовского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Асбестовского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Асбестовский рабочий» «Муниципальный вестник» без приложения, разместить полный текст настоящего постановления с приложением в сетевом издании в сети «Интернет» по адресу (www.arasb.ru) и на официальном сайте Асбестовского городского округа (www.asbestadm.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя главы администрации Асбестовского городского округа Л.И. Кирьянову.

Глава
Асбестовского городского округа

Н.Р. Тихонова

Приложение
к постановлению администрации
Асбестовского городского округа
от 25.10.2022 № 552-ПА
«Об утверждении основных направлений
долговой политики Асбестовского
городского округа на 2023 год
и плановый период 2024 и 2025 годов»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Асбестовского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Асбестовского городского округа (далее – долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом Асбестовского городского округа и способствуют решению задач, стоящих перед Асбестовским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности администрации Асбестовского городского округа в сфере управления муниципальным долгом Асбестовского городского округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Асбестовского городского округа в заемном финансировании (далее – заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Асбестовского городского округа (далее – долговые обязательства), исключающих вероятность их неисполнения.

2. Итоги реализации долговой политики 2019-2021 годов

Привлечение заемных средств в местный бюджет осуществляется для погашения долговых обязательств и покрытия дефицита местного бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

В 2019 году бюджетная политика Асбестовского городского округа в первую очередь была направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального образования, создание условий для его устойчивого социально - экономического развития.

Фактически по итогам 2019 года бюджет Асбестовского городского округа исполнен с профицитом в размере 38,1 млн. рублей.

Исполнение доходной части бюджета Асбестовского городского округа за 2019 год на 101,0% позволило Асбестовскому городскому округу сократить муниципальный долг на 7,7 млн. рублей. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 составил 4,4 млн. рублей.

В 2020 году исполнение местного бюджета осуществлялось в условиях негативных явлений в социально-экономической сфере, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Асбестовского городского округа составил 824,5 млн. рублей, или 95,7% утвержденного годового прогноза.

В непростых социально-экономических условиях Асбестовскому городскому округу удалось ликвидировать муниципальный долг.

По итогам 2020 года профицит бюджета составил 1,5млн. рублей.

Исполнение бюджета Асбестовского городского округа в 2021 году происходило в условиях восстановительного роста отраслей экономики, роста занятости и доходов населения, после негативных явлений, вызванных новой коронавирусной инфекцией. Налоговые и неналоговые доходы в 2021 году к уровню 2020 года снизились на 19,4млн. рублей или на 2,4 % и составили 805,1 млн. рублей.

При этом доходы от безвозмездных поступлений в 2021 году возросли на 254,5 млн. рублей или на 22,2 % и составили 1 399,8 млн. рублей.

В целом доходы бюджета Асбестовского городского округа за 2021 год возросли на 235,2млн. рублей или на 11,9 % и составили 2 204,9 млн. рублей.

За 2021 год расходы бюджета Асбестовского городского округа выросли на 8,9% и составили 343,7 млрд. рублей.

По итогам 2021 года бюджет Асбестовского городского округа исполнен с дефицитом в размере 12,4 млн. рублей.

По итогам исполнения бюджета Асбестовского городского округа за 2021 год муниципальный долг отсутствует.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2019–2021 годы приведена в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Объем и структура муниципального долга

(млн. рублей)

Номер строки	Вид долгового обязательства	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
1.	Бюджетные кредиты	4,4	0,0	0,0
2.	Муниципальные гарантии	0,0	0,0	0,0
3.	Всего	4,4	0,0	0,0

Таблица 2

Динамика муниципального долга

Номер строки	Наименование показателя	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
1.	Объем муниципального долга (млн. рублей)	4,4	0,0	0,0
2.	Прирост муниципального долга (млн. рублей)	- 7,7	- 4,4	0,0
3.	Темпы роста муниципального долга (процентов)	36,4	0,0	0,0
4.	Налоговые и неналоговые доходы без учета поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений(млн. рублей)	518,9	439,0	582,6

5.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета Асбестовского городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) (процентов)	0,8	0,0	0,0
----	--	-----	-----	-----

Сдержанная долговая политика Асбестовского городского округа, проводимая на протяжении последних трех лет, обеспечила снижение долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа. В 2019-2021 годах бюджетные кредиты не привлекались. Таким образом, сократились расходы на погашение долговых обязательств и обслуживание муниципального долга.

Удельный вес муниципального долга Асбестовского городского округа в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По результатам проведенной Министерством финансов Свердловской области оценки долговой устойчивости муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области в 2021 году, Асбестовский городской округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2023-2025 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Асбестовского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем Асбестовский городской округ к заемщикам с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Асбестовского городского округа в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов, являются:

1) необходимость поддержания и обеспечения социально-экономической стабильности и благополучия на фоне кризисных явлений в национальной экономике и геополитической напряженности, а также принятие мер по поддержке секторов экономики в условиях неблагоприятной макроэкономической обстановки;

2) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Асбестовского городского округа, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стратегических задач социально-экономического развития Свердловской области и Асбестовского городского округа.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей.

4. Цели и задачи долговой политики

В 2023–2025 годах главной целью долговой политики будет являться обеспечение эффективного управления муниципальным долгом для поддержания финансовой устойчивости и стабильности бюджетной системы Асбестовского городского округа в новых макроэкономических и геополитических условиях.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1) поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Асбестовского городского округа;

2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований, в том числе в целях сокращения расходов на его обслуживание;

3) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;

4) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;

5) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Асбестовского городского округа;

6) обеспечение доступности информации о муниципальном долге;

7) осуществление контроля за показателями долговой устойчивости бюджета Асбестовского городского округа (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);

8) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета Асбестовского городского округа.

Основными источниками заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита бюджета Асбестовского городского округа, по-прежнему рассматриваются исключительно среднесрочные (от одного года до пяти лет) заимствования.

Привлечение средств из областного бюджета будет осуществляться исключительно для поддержания ликвидности бюджета Асбестовского городского округа в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении местного бюджета в течение финансового года.

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики в 2023–2025 годах будут являться:

1) бюджетные кредиты;

2) кредиты кредитных организаций.

Использование данных инструментов в проводимой долговой политике будет осуществляться исходя из следующих принципов:

1) принятие решения о привлечении новых заимствований исходя из фактического исполнения бюджета Асбестовского городского округа, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке,

а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством и заключенными соглашениями;

2) абсолютный приоритет бюджетных кредитов как инструмента пополнения остатка средств на едином счете бюджета Асбестовского городского округа, финансирования дефицита бюджета Асбестовского городского округа, над другими видами заимствований;

3) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;

4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

6. Анализ рисков для бюджета Асбестовского городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом, влияющим на эффективность проводимой долговой политики и бюджетную устойчивость, относятся:

1) исполнение бюджета Асбестовского городского округа с дефицитом, который значительно превышает прогнозируемый уровень;

2) возникновение потребности в дополнительных расходах местного бюджета на принятие мер по поддержке секторов экономики в условиях неблагоприятной макроэкономической обстановки на фоне кризисных явлений в национальной экономике, в том числе высокий уровень инфляции, снижение потребительского спроса на товары и услуги, снижение объемов промышленного производства;

3) снижение налоговых доходов бюджета Асбестовского городского округа вследствие структурной перестройки национальной экономики, вызванной ограничениями экспортных и импортных возможностей системообразующих предприятий из-за введенных санкций и неблагоприятно низкого курса национальной валюты;

4) потенциальный рост ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и, как следствие, снижение доступности заемных средств, рост стоимости заимствований и расходов на обслуживание муниципального долга.

7. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективности реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будут способствовать следующие меры:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения бюджета Асбестовского городского округа сверх утвержденного решением Думы Асбестовского городского округа о бюджете Асбестовского городского округа на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) осуществление регулярного мониторинга рыночной конъюнктуры и возникающих возможностей в сфере межбюджетных отношений для проведения мероприятий по замещению ранее привлеченных рыночных заимствований на заимствования под более низкую стоимость обслуживания;

3) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов из областного бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

4) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга.

Проводимая в 2023–2025 годах долговая политика будет направлена на соблюдение требований бюджетного законодательства, установленных ограничений в части осуществления муниципальных заимствований и объема муниципального долга.