

АДМИНИСТРАЦИЯ АСБЕСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.11.2025

606-ПА

**Об утверждении основных направлений
долговой политики Асбестовского муниципального округа
Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», руководствуясь статьями 27, 30 Устава Асбестовского муниципального округа, администрация Асбестовского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Асбестовского муниципального округа Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление в специальном выпуске газеты «Асбестовский рабочий» «Муниципальный вестник» без приложения, разместить полный текст настоящего постановления с приложением в сетевом издании в сети «Интернет» по адресу (www.arasb.ru) и на официальном сайте Асбестовского муниципального округа (www.asbestadm.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Асбестовского муниципального округа Е.А. Плеханова.

Глава
Асбестовского муниципального округа

Н.Р. Тихонова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Асбестовского муниципального округа
Свердловской области
от 06.11.2025 № 606-ПА
«Об утверждении основных направлений
долговой политики Асбестовского
муниципального округа Свердловской
области на 2026 год и плановый период
2027 и 2028 годов»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **долговой политики Асбестовского муниципального округа** **Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Асбестовского муниципального округа Свердловской области (далее – долговая политика) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики и повышения ее эффективности и являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Асбестовском муниципальном округе Свердловской области и способствуют решению задач, стоящих перед Асбестовским муниципальным округом Свердловской области. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности администрации Асбестовского муниципального округа в сфере управления муниципальным долгом Асбестовского муниципального округа Свердловской области (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Асбестовского муниципального округа Свердловской области в заемном финансировании (далее – заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Асбестовского муниципального округа Свердловской области (далее – долговые обязательства), исключая вероятность их неисполнения, минимизацию рисков невыполнения запланированных результатов вследствие влияния внутренних и внешних факторов, поддержание долговой устойчивости и кредитоспособности на высоком уровне.

2. Итоги реализации долговой политики 2022-2025 годов

Исполнение местного бюджета в 2022 году осуществлялось в условиях объективных экономических трудностей, вызванных усилением внешних санкционных ограничений, обострением геополитической обстановки.

По сравнению с 2021 годом поступление доходов сократилось на 23,7 млн. рублей или на 1,1 %.

Налоговые и неналоговые доходы составили 694,4 млн. рублей, к уровню 2021 года поступления снизились на 110,7 млн. рублей или на 13,7 %.

Объем безвозмездных поступлений составил 1 486,8 млн. рублей, к уровню 2021 года поступления возросли на 87,0 млн. рублей или на 6,2 %.

В 2022 году расходы бюджета составили 2 183,7 млн. рублей, к уровню 2021 года расходы снизились на 33,6 млн. рублей или на 1,5 %.

По результатам 2022 года местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 2,5 млн. рублей, муниципальный долг отсутствует.

Исполнение местного бюджета в 2023 году происходило в условиях восстановительных темпов роста экономики и стимулирующей бюджетной политики.

Поступление налоговых и неналоговых доходов выросло по отношению к 2022 году на 39,7 % и составило 969,8 млн. рублей.

Значительный вклад в рост доходов бюджета внесли поступления по налогу на доходы физических лиц – 592,4 млн. рублей (прирост на 48,5%), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 83,8 млн. рублей (прирост 50,0%), доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 61,4 млн. рублей (прирост 207,6%).

За 2023 год на 20,7% увеличился объем безвозмездных поступлений и составил 1 794,2 млн. рублей.

В целом за 2023 год доходы местного бюджета возросли на 26,7% и составили 2 764,1 млн. рублей.

Расходы бюджета за 2023 год составили 2 757,3 млн. рублей, по сравнению с 2022 годом расходы возросли на 573,6 млн. рублей или 26,3%.

Наиболее существенный прирост расходов произошел по таким направлениям, как жилищно-коммунальное хозяйство на 263,1% до уровня 341,3 млн. рублей, дорожное хозяйство на 87,7% до уровня 130,3 млн. рублей, культура на 26,9% до уровня 163,1 млн. рублей, физическая культура и спорт на 15,8% до уровня 125,0 млн. рублей, образование на 13,5% до уровня 1 579,6 млн. рублей.

Опережающий рост доходов над расходами, в том числе за счет проведения работы по приоритизации расходов местного бюджета, позволил завершить 2023 финансовый год с профицитом в сумме 6,7 млн. рублей.

Исполнение местного бюджета в 2024 году проводилось в рамках бюджетной политики, направленной на соблюдение режима экономии бюджетных средств, достижения разумного баланса между возможностями бюджета и потребностями в расходах.

Налоговые и неналоговые доходы по итогам 2024 года составили 1 280,9 млн. рублей, к уровню 2023 года поступления возросли на 311,1 млн. рублей или на 32,1 %.

Основными доходными источниками поступлений в отчетном периоде являлись: налог на доходы физических лиц – 59,6 % от суммы налоговых и неналоговых доходов; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 17,2 %.

В целом доходы местного бюджета возросли на 24,6 % и составили 3 443,0 млн. рублей.

Расходы бюджета исполнены в объеме 3 459,2 млн. рублей, к уровню 2023 года возросли на 25,5%.

По итогам 2024 года местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 16,2 млн. рублей.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2025 отсутствует.

Сдержанная долговая политика, проводимая на протяжении последних лет, обеспечила снижение долговой нагрузки на местный бюджет. В 2022-2024 годах бюджетные кредиты не привлекались. Таким образом, сократились расходы на погашение долговых обязательств и обслуживание муниципального долга.

Удельный вес муниципального долга Асбестовского муниципального округа Свердловской области в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По результатам проведенной Министерством финансов Свердловской области оценки долговой устойчивости муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области в 2025 году, Асбестовский муниципальный округ Свердловской области отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2025 году Асбестовский муниципальный округ Свердловской области продолжает вести ответственную долговую политику.

По состоянию на 1 октября 2025 года муниципальный долг отсутствует. Обязательства по кредитам отсутствуют.

По итогам 9 месяцев 2025 года заимствования не привлекались.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2026-2028 годах будет направлена на соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на местный бюджет на уровне, относящем Асбестовский муниципальный округ Свердловской области к заемщикам с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Асбестовского муниципального округа Свердловской области в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов, являются:

1) необходимость обеспечения условий, способствующих поддержанию социально-экономической стабильности и благополучия на территории Асбестовского муниципального округа Свердловской области;

2) необходимость реализации бюджетного потенциала и обеспечения возможности для принятия гибких решений в области долговой, бюджетной и налоговой политик;

3) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Асбестовского муниципального округа Свердловской области, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и стратегических задач социально-экономического развития Свердловской области и Асбестовского муниципального округа Свердловской области;

4) необходимость финансового обеспечения мероприятий по реализации проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и других мероприятий.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, полностью исключаяющее риски превышения либо критического приближения уровня накапливаемых долговых обязательств и вытекающих из них расходных обязательств к предельным значениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации. Безусловным приоритетом проводимой долговой политики будет являться обеспечение полного и своевременного исполнения принятых долговых обязательств и вытекающих из них расходных обязательств.

4. Цель и задачи долговой политики

В 2026–2028 годах главной целью долговой политики будет являться обеспечение и поддержание долгосрочной стабильности и устойчивости бюджетной системы Асбестовского муниципального округа Свердловской области через эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения поставленной цели потребуются решение следующих задач:

1) поддержание высокого качества бюджетного планирования в части муниципальных заимствований, реализация сдержанной долговой политики;

2) акцентирование долговой политики на обеспечение реализации приоритетных направлений по развитию Асбестовского муниципального округа Свердловской области;

3) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объему муниципального долга и расходам на его обслуживание;

4) поддержание долговой нагрузки местного бюджета на экономически безопасном уровне;

5) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;

6) обеспечение доступности, открытости и прозрачности информации о муниципальном долге и проводимой долговой политике;

7) осуществление контроля за показателями долговой устойчивости бюджета Асбестовского муниципального округа Свердловской области (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);

8) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета Асбестовского муниципального округа Свердловской области.

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики в 2026-2028 годах будут являться:

- 1) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения местного бюджета, потребности в привлечении заемных средств с учетом установленных ограничений;
- 2) использование механизма привлечения бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета для покрытия временных кассовых разрывов;
- 3) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств, формирование отчетности о муниципальном долге;
- 4) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;
- 5) эффективное управление свободными остатками средств местного бюджета.

6. Анализ рисков для бюджета Асбестовского муниципального округа Свердловской области, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом, влияющим на эффективность и качество проводимой долговой политики и бюджетную устойчивость, относятся:

- 1) исполнение местного бюджета с дефицитом, который значительно превышает прогнозируемый уровень;
- 2) возникновение потребности в дополнительных расходах местного бюджета на принятие мер по поддержке социально-экономической стабильности и благополучия на фоне макроэкономических изменений;
- 3) недостаточное поступление доходов в местный бюджет вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам местного бюджета и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения принятых обязательств.

7. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективности реализации долговой политики будут способствовать следующие меры:

- 1) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов из областного бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;
- 2) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга.

Проводимая в 2026–2028 годах долговая политика потребует реализации ряда мер по контролю и снижению бюджетных рисков Асбестовского муниципального округа Свердловской области, к которым относятся:

1) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, установленных ограничений в части осуществления муниципальных заимствований и объема муниципального долга;

2) формирование четкого целевого ориентира по неперевышению установленного показателя муниципального долга по рыночным заимствованиям.